

А К Т

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование органа ведомственного контроля в сфере закупок: министерство культуры Саратовской области (далее – Министерство).

Номер, дата и место составления акта: № 01-02-03/2, составлен 18 мая 2026 года, г. Саратов, ул. Московская, д. 72, стр.3.

Даты и номера приказов о проведении проверки: приказы Министерства от 20.01.2026 № 01-01-06/13, от 31.03.2026 № 01-01-06/181.

Основание и цели проведения проверки:

статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 31 декабря 2013 года №790-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков»; план плановых проверок в сфере осуществления закупок в отношении подведомственных заказчиков Министерства на 2026 год, утвержденный приказом Министерства от 20.01.2026 № 01-01-06/13.

Срок проведения проверки: с 16 апреля 2026 по 4 мая 2026 года.

Проверяемый период: с 1 апреля 2025 по 15 апреля 2026 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств города Пугачева Саратовской области» - заказчиком, а также созданными им контрактной службой (контрактным управляющим), комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов контрольной группы, проводивших проверку: руководитель контрольной группы – Петренко Владимир Владимирович – первый заместитель начальника организационно-технического управления – начальник отдела материально-технического обеспечения и закупок министерства культуры области;

член контрольной группы - Корогодина Ирина Базарбаевна – референт отдела материально-технического обеспечения и закупок организационно-технического управления министерства культуры области.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств города Пугачева Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик, ГБУ ДО «ДШИ г. Пугачева Саратовской области»); ИНН 6445009506; место нахождения Учреждения: 413720, Саратовская Область, г. Пугачев, ул. Топорковская, д. 19.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Устава. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Министерство. Организационно-правовая форма и тип Учреждения – государственное бюджетное.

Учреждение является юридическим лицом, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде.

В силу п. 7 ст. 3 Закона Учреждение является Заказчиком. Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона.

В ходе проверки были изучены:

Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Учреждением в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде руководителем Учреждения является директор Учреждения Попонов Александр Владимирович (приказ от 28.12.2024 № 03-04-01/141).

Приказом Учреждения от 17.02.2025 № 40-К ответственным за осуществление закупок для нужд Учреждения назначен специалист в сфере закупок (контрактный управляющий) – Будко Л.Ю.

Лицо, ответственное за осуществление закупок, исполняет обязанности контрактного управляющего на основании утвержденной приказом от 05.05.2022 должностной инструкции; положения о контрактом управляющем в ГБУ ДО «ДШИ г. Пугачева Саратовской области», утвержденного приказом от 19.01.2026 № 05-ОД.

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 20.03.2025 № 60-ОД/1 Комиссия по осуществлению закупок ГБУ ДО «ДШИ г. Пугачева Саратовской области» (далее- Положение о Комиссии).

Установлено, что Положение о комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), а именно:

- п. 6.1 – в части права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными на рассмотрение Комиссии документами и материалами»; «проверять правильность содержания формируемых заказчиком протоколов, в том числе правильность отражения в этих протоколах своего выступления» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов Комиссии, (с 01.01.2022), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Двое из трех членов комиссии в том числе контрактный управляющий имеют специальную переподготовку по законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Для проведения экспертизы и приемки поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта в проверяемом периоде приказом Учреждения от 20 марта 2025 года № 60-ОД/2, «О создании комиссии и утверждении положения о Приемочной комиссии по приемке и экспертизе поставляемого товара, выполняемых работ и оказываемых услуг для нужд ГБУ ДО «ДШИ г. Пугачева Саратовской области» возложены обязанности на Попову А.В, Котякину Л.П., Алимову Н.В., Будко Л.Ю.

1. Планирование

Проверка проведена по информации и документам, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - План-график на 2026 год) сформирован в форме электронного документа, утверждён и размещен в ЕИС 21 января 2026 в установленные Постановлением сроки (план ПФХД утвержден 30.12.2025).

За период январь - апрель 2026 года Заказчиком внесено 2 изменения в План-график на 2026 год.

Версии подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью директора Учреждения Попонова А.В.

2. Анализ и эффективность закупок.

Анализ и эффективность закупок товаров, работ и услуг.

2.1. Всего в 2025 году Учреждением осуществлено закупок на сумму 2 402 тыс. руб., из которой:

- по электронным аукционам - 25 тыс. руб.;
- запросу котировок - 184,5 тыс. руб.
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) - 473 тыс. руб. по контрактам, заключенным на основании п.п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона;
- стоимость закупок по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона - 1 719 тыс. руб.;

2.2. Всего на закупки товаров, работ и услуг для нужд Учреждения в 2026 году предусмотрено 3365 тыс. руб., на 16.04.2026 осуществлено закупок на сумму 1019 тыс. руб. (30% годового объема), из которой:

- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) - 523 тыс. руб. по контрактам, заключенным на основании п.п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона;
- стоимость закупок по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона - 486 тыс. руб.;
- стоимость закупок в соответствии с иными пунктами ч. 1 ст. 93 Закона - 10 тыс. руб.

Стоимость закупок Учреждения с использованием электронных магазинов в 2025 году составила 1553 тыс. руб. (89% от стоимости закупок по п.п. 4, 5 ч.1 ст.93 Закона), в проверяемом периоде 2026 года - 475 тыс. руб. (98% от стоимости закупок по п.п. 4,5 ч.1 ст.93 Закона).

Доля закупок «малого объема», осуществляемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с использованием электронных магазинов, установленная приказом министерства экономического развития области от 06.09.2022 № 860 «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Саратовской области от 20.12.2016 № 2966» исполняется Учреждением.

3. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнение контрактов по результатам конкурентных закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 2 конкурентные закупки:

- 1 путем проведения электронного аукциона (далее - Аукцион) с Н(М)ЦК 24,8 тыс. руб. проведена ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок».

По итогам данного несостоявшегося Аукциона заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 24,8 тыс. руб., экономии по контракту нет.

- 1 путем проведения запроса котировок в электронной форме (далее –Запрос котировок) с Н(М)ЦК 256 тыс. руб.

По итогам данного запроса котировок заключен контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 184,5 тыс. руб., экономия по контракту составила 71,5 тыс. руб. (28%).

4. Нарушения при определении содержания извещений о закупках и прилагаемых электронных документов, размещении информации и документов в ЕИС.

В ходе выборочной проверки установлены следующие нарушения Закона:

В нарушение требований части 3 статьи 7, а также частей 1 и 5 статьи 42 Закона в приложении № 3 «Проект контракта», размещённом в составе извещения № 0360300042625000001 от 07.07.2025 о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы аварийного освещения для Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств города Пугачёва Саратовской области», выявлено наличие противоречивых сведений.

Так, в пункте 13.1 проекта контракта указано, что контракт вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами и действует по «31» декабря 2025 года, тогда как в электронной версии контракта № 0360300042625000001 от 22.07.2025 и прилагаемом документе в п. 13.1 Контракта установлен иной срок действия — по «22» декабря 2025 года.

Также п. 8.1 проекта контракта предусмотрено, что срок гарантии на выполняемые работы с учетом применяемых материалов и технологий: 12 месяцев со дня ввода объекта в эксплуатацию, при этом в п. 4.4 структурированного Контракта №0360300042625000001 сформированного и подписанного с использованием единой информационной системы указано, что гарантия качества товара, работы, услуги не требуется.

5. Реестр контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В ходе выборочной проверки установлены нарушения Закона:

При заключении контракта № 0360300042625000001 Заказчик сформировал и подписал в ЕИС электронный контракт, в который не было включено условие, предусмотренное пунктом 10.14 проекта контракта (приложение к извещению о закупке). Указанное условие предусматривает право Заказчика удерживать суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из денежных средств, подлежащих выплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Соответствующее условие не установлено в пункте 4.7 электронного контракта.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения плановой проверки контрольной группой выявлены следующие нарушения:

1. Положение о комиссии по осуществлению закупок ГБУ ДО «ДШИ г. Пугачева Саратовской области», утвержденное приказом Учреждения от 20.03.2025 № 60-ОД/1 не соответствует требованиям статьи 39 Закона.

2. При осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнение контрактов по результатам конкурентных закупок:

В нарушение требований части 3 статьи 7 Закона в приложении № 3 «Проект контракта», размещённом в составе извещения № 0360300042625000001 от 07.07.2025 о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы аварийного освещения для Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств города Пугачёва Саратовской области», выявлено наличие противоречивых сведений.

В пункте 13.1 проекта контракта указано, что контракт вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами и действует по «31» декабря 2025 года, тогда как в электронной версии контракта № 0360300042625000001 от 22.07.2025 и прилагаемом документе в п. 13.1 Контракта установлен иной срок действия — по «22» декабря 2025 года.

П. 8.1 проекта контракта предусмотрено, что срок гарантии на выполняемые работы с учетом применяемых материалов и технологий: 12 месяцев со дня ввода объекта в эксплуатацию, при этом в п. 4.4 структурированного Контракта №0360300042625000001 сформированного и подписанного с использованием единой информационной системы указано, что гарантия качества товара, работы, услуги не требуется.

3. При заключении и исполнении контрактов:

В нарушение требований ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 34 Закона при заключении контракта № 0360300042625000001 Заказчик сформировал и подписал в ЕИС электронный контракт, в который не было включено условие, предусмотренное пунктом 10.14 проекта контракта (приложение к извещению о закупке). Указанное условие предусматривает право Заказчика удерживать суммы неисполненных требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) из денежных средств, подлежащих выплате поставщику (подрядчику, исполнителю). Соответствующее условие не установлено в пункте 4.7 электронного контракта.

По итогам проведения плановой проверки контрольная группа пришла к выводу:

1. О необходимости разработки и утверждения в срок не позднее 3 июня 2026 года плана устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (далее – план устранения выявленных нарушений).

Ответственные за разработку плана устранения выявленных нарушений – члены контрольной группы.

План устранения выявленных нарушений разрабатывается при участии должностных лиц Учреждения.

2. О направлении материалов проверки в министерство экономического развития Саратовской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 6 листах.

Руководитель контрольной группы:

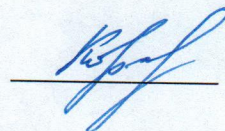
первый заместитель начальника
организационно-технического управления –
начальник отдела материально-технического
обеспечения и закупок министерства культуры
области, руководитель группы



В.В. Петренко

Член контрольной группы:

референт отдела материально-технического
обеспечения и закупок организационно-
технического управления министерства
культуры области



И.Б. Корогодина