

А К Т

плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование органа ведомственного контроля в сфере закупок: министерство культуры Саратовской области (далее – Министерство).

Номер, дата и место составления акта: № 01-02-03/1, составлен 13 апреля 2026 года, г. Саратов, ул. Московская, д. 72, стр.3.

Даты и номера приказов о проведении проверки: приказы Министерства от 20.01.2026 № 01-01-06/13, от 25.02.2026 № 01-01-06/95.

Основание и цели проведения проверки:

статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 31 декабря 2013 года №790-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственными органами области, органами управления государственными внебюджетными фондами области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков»; план плановых проверок в сфере осуществления закупок в отношении подведомственных заказчиков Министерства на 2026 год, утвержденный приказом Министерства от 20.01.2026 № 01-01-06/13.

Срок проведения проверки: с 16 марта 2026 по 30 марта 2026 года.

Проверяемый период: с 01 марта 2025 по 13 марта 2026 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением культуры «Областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Пушкина» - заказчиком, а также созданными им контрактной службой (контрактным управляющим), комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов контрольной группы, проводивших проверку: руководитель контрольной группы – Петренко Владимир Владимирович – первый заместитель начальника организационно-технического управления – начальник отдела материально-технического обеспечения и закупок министерства культуры области;

член контрольной группы - Корогодина Ирина Базарбаевна – референт отдела материально-технического обеспечения и закупок организационно-технического управления министерства культуры области.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение культуры «Областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Пушкина» (далее – Учреждение, Заказчик, ГУК «ОБДЮ ИМ. А.С. ПУШКИНА»): ИНН 6455014199; место нахождения Учреждения: 410012, г Саратов, ул. им. Яблочкова П.Н., зд. 2.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность на основании Устава. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Министерство. Организационно-правовая форма и тип Учреждения – государственное бюджетное.

Учреждение является юридическим лицом, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде.

В силу п. 7 ст. 3 Закона Учреждение является Заказчиком. Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона.

В ходе проверки были изучены:

Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Учреждением в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде руководителем Учреждения является директор Учреждения Абрамова Наталия Станиславовна (приказ от 02.10.2023 № 03-04-01/96).

Приказом Учреждения от 17.02.2023 № 1-3/18-1 ответственным за осуществление закупок для нужд Учреждения назначен специалист в сфере закупок (контрактный управляющий) – Кузяхметова Р.Р.

Лицо, ответственное за осуществление закупок, исполняет обязанности контрактного управляющего на основании утвержденной приказом от 17.02.2023 № 1-3/18-1 должностной инструкции.

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 28.12.2022 № 1-3/85 Комиссия по осуществлению закупок государственного учреждения культуры «Областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Пушкина» (далее – Положение о Комиссии).

Установлено, что Положение о комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), а именно:

- п. 11 – в части права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными на рассмотрение Комиссии документами и материалами» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов Комиссии, (с 01.01.2022), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

- п. 8 – в части физических лиц, которые не могут быть членами комиссии, Положение не соответствует ч. 1 ст. 41 Закона.

Все члены комиссии и контрактный управляющий имеют специальную переподготовку по законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Для экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта в проверяемом периоде приказами Учреждения от 13 декабря 2019 года № 1-3/72, 1-3/71, от 13.04.2022 № 1-3/31 «О назначении ответственного за экспертизу поставленного товара, работ, услуг» обязанности по экспертизе возложены на Козлову Т.С., Абрамову Н.Н., Сухина И.И.

Для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг результатов отдельного этапа исполнения контракта в проверяемом периоде приказами Учреждения от 16.01.2025 № 1-3/05-1, от 22.01.2026 № 1-3/04-1 «О назначении

ответственных лиц за приемку товаров, работ, услуг в ГУК ОБДЮ им. А.С. Пушкина» обязанности по приемке возложены на Козлову Т.С., Абрамову Н.Н., Сухина И.И.

1. Планирование

Проверка проведена по информации и документам, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – План-график на 2026 год) сформирован в форме электронного документа, утверждён 13 января 2026 года и размещен в ЕИС 20 января 2026 в установленные Постановлением сроки (план ПФХД утвержден 30.12.2025).

За период январь – март 2026 года Заказчиком внесено 2 изменения в План-график на 2026 год.

Версии подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью Кузяхметовой Р. Р. специалиста в сфере закупок Учреждения.

2. Анализ и эффективность закупок.

Анализ и эффективность закупок товаров, работ и услуг.

2.1. Всего в 2025 году Учреждением осуществлено закупок на сумму 14 104,27 тыс. руб., из которой:

- по электронным аукционам – 7 302,44 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 865,86 тыс. руб. по контрактам, заключенным на основании п.п. 8, 29 ч. 1 ст. 93 Закона;
- стоимость закупок по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона – 4 202,92 тыс. руб.;
- стоимость закупок в соответствии с иными пунктами ч. 1 ст. 93 Закона – 1 733,04 тыс.руб.

2.2. Всего на закупки товаров, работ и услуг для нужд Учреждения в 2026 году предусмотрено 9 531,30 тыс. руб., на 13.03.2026 осуществлено закупок на сумму 6 003,95 тыс. руб. (63 % годового объема), из которой:

- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 926,68 тыс. руб. по контрактам, заключенным на основании п.п. 8,29 ч. 1 ст. 93 Закона;
- стоимость закупок по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона – 2 827,74 тыс. руб.;
- стоимость закупок в соответствии с иными пунктами ч. 1 ст. 93 Закона – 1 141,68 тыс. руб.

Стоимость закупок Учреждения с использованием электронных магазинов в 2025 году составила 3445 тыс. руб. (91% от стоимости закупок по п.п. 4, 5 ч.1 ст.93 Закона), в проверяемом периоде 2026 года – 1287 тыс. руб. (84% от стоимости закупок по п.п. 4,5 ч.1 ст.93 Закона).

Доля закупок «малого объема», осуществляемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с использованием электронных магазинов, установленная приказом министерства экономического развития области от 06.09.2022 № 860 «О внесении изменений в приказ министерства экономического развития Саратовской области от 20.12.2016 № 2966» исполняется Учреждением.

3. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнение контрактов по результатам конкурентных закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 3 конкурентные закупки:

- 3 путем проведения электронных аукционов (далее – Аукционы) с общей Н(М)ЦК 7 302,44 тыс. руб., 1 из которых с общей Н(М)ЦК 18,5 тыс. руб. проведена ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок».

По итогам 2 несостоявшихся Аукционов с Н(М)ЦК 7 302,44 тыс. руб. заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 7 320,94 тыс. руб., экономии по контракту нет.

- 1 путем проведения запроса котировок в электронной форме (далее – Запрос котировок) с Н(М)ЦК 807,8 тыс. руб.

По итогам данного несостоявшегося запроса котировок заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 807,8 тыс. руб., экономии по контракту нет.

4. Реестр контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В ходе выборочной проверки установлены нарушения Закона:

Заказчиком по итогам проведения электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в рамках государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области»: № 0360200012925000002 (изв. от 02.06.2025, начальная (максимальная) цена контракта (далее – Н(М)ЦК) 7283850,95 руб.) с ООО «РСК «МЕЖРЕГИОНРЕСТАВРАЦИЯ» заключен электронный контракт, сформированный с использованием ЕИС, от 27.06.2025 № 01-ЭА/2025 на сумму 7 283 850,95 руб. (НДС не облагается) на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дома доходные Болдыревых (2 здания 1870–80-е гг., и пристройка по ул. Горького, 37, 1911г.)», 1870–1880-е гг., 1911 г. (г. Саратов, ул. им. Яблочкова П.Н., д. 2) (капитальный ремонт крыши).

Пунктом 3.1 электронного документа «Приложение № 4 к извещению (Проект контракта)», являющегося Приложением к извещению о проведении электронного аукциона № 0360200012925000002, предусмотрено: «В случае, если контракт заключается с юридическим лицом или физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком».

Однако в п. 5.3 «Порядок расчетов» Контракта №01-ЭА/2025, сформированного и подписанного с использованием единой информационной системы, в отношении условия «Суммы, уплачиваемые заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) будут уменьшены на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей» указано «Да».

В ходе проверки установлено, что Контракт № 01-ЭА/2025 заключен Заказчиком с ООО «РСК «МЕЖРЕГИОНРЕСТАВРАЦИЯ» (ИНН 5603050145, ОГРН 1235600011415), являющийся юридическим лицом, зарегистрированным на территории Российской Федерации. В данном случае Заказчик не является налоговым агентом согласно положениям НК РФ в случаях, предусмотренных ст.161 и 226 НК РФ.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что электронный Контракт №01-ЭА/2025 в п.5.3 «Порядок расчетов» в поле «Суммы, уплачиваемые заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) будут уменьшены на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей» содержат недостоверную информацию - «Да», что является неправомерным, так как в соответствии с положениями НК РФ Заказчик не является налоговым агентом для подрядчика в рамках Контракта №01-ЭА/2025.

Из вышеизложенного следует, что электронный Контракт №01-ЭА/2025 сформирован и подписан Заказчиком не на условиях извещения о проведении электронного аукциона № 0360200012925000002, поскольку в Контракт 01-ЭА/2025 включено условие об уменьшении на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей сумм, уплачиваемых заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), при условии, что Заказчик не является налоговым агентом в соответствии с положениями НК РФ в рамках исполнения Контракта №01-ЭА/2025, что противоречит условию п. 3.1 электронного документа «Приложение № 4 к извещению (Проект контракта)», являющееся Приложением к извещению о проведении аукциона № 0360200012925000002, которым предусмотрено, что:

«В случае, если контракт заключается с юридическим лицом или физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком», чем нарушены требования ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 34, п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения плановой проверки контрольной группой выявлены следующие нарушения:

1. Положение о комиссии по осуществлению закупок для нужд государственного учреждения культуры «Областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Пушкина», утвержденное приказом от 28.12.2022 № 1-3/85 не соответствует требованиям статьи 39 Закона.

2. При заключении и исполнении контрактов:

Заключенный Контракт № 01-ЭА/2025 сформирован и подписан Заказчиком не на условиях извещения о проведении электронного аукциона №0360200012925000002, чем нарушены требования ч. 3 ст.7, ч. 1 ст. 34, п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона.

По итогам проведения плановой проверки контрольная группа пришла к выводу:

1. О необходимости разработки и утверждения в срок не позднее 4 мая 2026 года плана устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (далее – план устранения выявленных нарушений).

Ответственные за разработку плана устранения выявленных нарушений – члены контрольной группы.

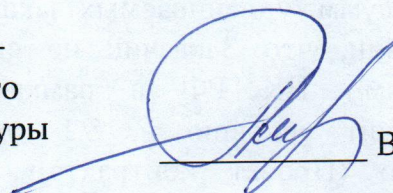
План устранения выявленных нарушений разрабатывается при участии должностных лиц Учреждения.

2. О направлении материалов проверки в министерство экономического развития Саратовской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 6 листах.

Руководитель контрольной группы:

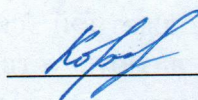
первый заместитель начальника
организационно-технического управления –
начальник отдела материально-технического
обеспечения и закупок министерства культуры
области, руководитель группы



В.В. Петренко

Член контрольной группы:

референт отдела материально-технического
обеспечения и закупок организационно-
технического управления министерства
культуры области



И.Б. Корогодина