Проект

Приложение к приказу

министерства культуры Саратовской области от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики нарушений обязательных требований

в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся

на хранении в объектах регионального государственного музейного

контроля (надзора), на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований в отношении музейных предметов и музейных коллекций, находящихся на хранении в объектах регионального государственного музейного контроля (надзора), на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ  «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях  в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре)  и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорным) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  Общие требования к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 168. |
| Разработчик программы | министерство культуры Саратовской области (далее - министерство) |
| Цели программы | - предотвращение рисков причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям;  - предупреждение нарушений объектами контроля требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации (далее - обязательные требования);  - повышение мотивации к соблюдению государственными музеями области обязательных требований и, как следствие, снижение уровня ущерба (вреда) музейным предметам и музейным коллекциям;  - разъяснение государственным музеям области обязательных требований;  - формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения объектов контроля. |
| Задачи программы | - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов нарушения или снижения рисков их возникновения;  - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;  - снижение неоднозначного толкования норм и их применения, а также процедуры проведения регионального государственного контроля (надзора) министерством. |
| Сроки и этапы реализации | 2024 год и плановый период 2025–2026 годов |
| Источники финансирования | средства областного бюджета в рамках финансирования текущей деятельности министерства |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда находящимся  в пользовании объектов контроля музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации;  - повышение уровня правовой грамотности государственных музеев области, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства о музейном деле;  - формирование единого понимания обязательных требований законодательства о музейном деле у всех участников контрольной деятельности;  - снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации объектами контроля. |
| Структура программы | 1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы.  2. Цели и задачи реализации программы профилактики.  3. Мероприятия по профилактике нарушений.  4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики. |

1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Министерство культуры Саратовской области (далее – министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный государственный музейный контроль (надзор).

Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) деятельности, действий (бездействии) контролируемых лиц по обеспечению:

а) физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

б) проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

в) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

г) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Саратовской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – обязательные требования).

По состоянию на 01.01.2024 в Саратовской области действует  
31 музей (включая филиалы), из которых 2 – федеральных, один из них имеет 5 филиалов; 4 – областных музея с 12 филиалами и 8 муниципальных музеев.

Всего объектами контроля – государственными музеями, находящимися в ведении Саратовской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации – является 4 юридических лица (16 музеев включая филиалы).

Обязательные требования законодательства о Музейном фонде Российской Федерации (далее – обязательные требования) установлены следующими нормативными правовыми актами:

1) Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

2) Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099   
«О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»;

4) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»;

5) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

6) приказ Федеральной службы государственной статистики от 26.09.2018 № 584 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации статистического наблюдения за деятельностью музеев»;

7) приказ Министерства культуры Российской Федерации   
от 01.12.2017 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

8) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 04.08.2022 № 1322 «Об утверждении правил организации учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и содержащих в своем составе драгоценные металлы и драгоценные камни».

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений объектами контроля обязательных требований.

Обособленного структурного подразделения по проведению контрольно-надзорных мероприятий в министерстве нет. Проведение проверок осуществляют штатные сотрудники в соответствии с должностными регламентами.

Региональный государственный музейный контроль (надзор) в министерстве осуществляет отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики.

Взаимодействие с другими органами власти осуществляется в процессе согласования сроков проведения проверок при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках исполнения функции регионального государственного музейного контроля (надзора) министерство культуры области осуществляет взаимодействие с прокуратурой Саратовской области и с министерством экономического развития Саратовской области.

Формируемые ежегодные планы проведения проверок размещаются на официальном сайте министерства в сети Интернет.

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проверки не проводились.

Необходимости в обмене информацией между министерством и другими органами контроля не возникало.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась в связи с отсутствием необходимости, а также отсутствием экспертов и экспертных организаций, аккредитованных в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующих сферах деятельности.

Министерством за 2023 год предписаний о недопустимости нарушений требований законодательства по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций не выдавалось.

Оснований для проведения внеплановых проверок не имелось, обращений, заявлений граждан, юридических лиц о нарушении объектами контроля обязательных требований не поступало.

В отношении объектов контроля ведется разъяснительная работа,   
им оказывается методическая, консультативная помощь. В целях профилактики нарушений обязательных требований ежегодно на расширенном заседании коллегии Министерства осуществляется информирование руководителей муниципальных органов управления культуры края, краевых государственных и муниципальных музеев по вопросам соблюдения обязательных требований.

На официальном сайте Министерства в разделе «Документы», «Государственный контроль» размещается соответствующая информация (перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля; тексты нормативных правовых актов; планы проверок; сведения об итогах проведенных проверок и иные документы).

2. Цели и задачи Программы

Профилактическая работа в министерстве представляет деятельность по реализации мер контрольного, организационного, правового, методического характера, направленную на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям;

- предупреждение нарушений объектами контроля требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации;

- повышение мотивации к соблюдению государственными музеями области обязательных требований и, как следствие, снижение уровня ущерба (вреда) музейным предметам и музейным коллекциям;

- разъяснение государственным музеям области обязательных требований;

- формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения объектов контроля.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов нарушения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

- снижение неоднозначного толкования норм и их применения, а также процедуры проведения регионального государственного контроля (надзора) министерством.

Программа призвана обеспечить к 2026 году создание условий для снижения количества случаев нарушения законодательства о музейном деле на территории Саратовской области, повышение эффективности регионального государственного музейного контроля (надзора).

3. План мероприятий по профилактике нарушений на 2022–2024 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Ответственный исполнитель | Сроки проведения |
| 1 | Размещение и поддержание  в актуальном состоянии  на официальном сайте министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года в соответствии с планом-графиком министерства, а также по мере необходимости | Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.)  Отдел организационной работы и информационных технологий организационно-технического управления  (Курбатова Л.В.) | 2024–2026 |
| 2 | Информирование объектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований,  в том числе посредством разработки и опубликования руководств  по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров  и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами | постоянно | Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.) | 2024–2026 |
| 3 | Разъяснение при проведении контрольных мероприятий объектам контроля обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав  и обязанностей объекта контроля  и должностных лиц министерства | постоянно | Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.) | 2024–2026 |
| 4 | Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики | не реже 1 раза в год (IV квартал) | Первый заместитель министра культуры области  Астафьева Т.В.  Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.) | 2024–2026 |
| 5 | Проведение анализа и оценки рисков причинения охраняемым законном ценностям (музейные предметы и музейные коллекции) с учетом практики осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора) на территории Саратовской области | Ежегодно  до 1 марта года, следующего за отчетным | Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.) | 2024–2026 |
| 6 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | По мере поступления информации | Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.) | 2024–2026 |
| 7 | Консультирование по следующим вопросам:  а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;  б) соблюдение обязательных требований в сфере музейного дела;  в) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;  г) порядок обжалования решений министерства | По мере поступления обращений контролируемых лиц.  Способы консультирования:  - по телефону;  - ВКС;  - в ходе проведения контрольно-надзорного мероприятия | Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.) | 2024–2026 |
| 8 | Профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере музейного дела и в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории высокого риска | не реже 2 раз  в год  (II и IV квартал) | Отдел развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики  (Мельникова И.В.) | 2024–2026 |

4. Показатели результативности мероприятий программы профилактики на 2024 год

Министерство ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за годом утверждения Программы, готовит доклад об итогах профилактической работы за год, который является составной частью итогового годового отчета о деятельности министерства.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в разделе «Документы», «Государственный контроль»: правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора); перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного музейного контроля (надзора);программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и сведений о ее реализации; материалов публичных обсуждений правоприменительной практики; руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); материалов по процедуре электронного досудебного обжалования решений органов контроля (надзора); иных материалов;

- вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с контрольным (надзорным) органом (до 100 % контролируемых лиц);

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

- снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в сфере музейного дела на 30 %.

**5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в министерстве**

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в министерстве:

первый заместитель министра культуры области (контактный телефон 8 (8452)27-82-48);

начальник управления реализации культурной политики (контактный телефон 8 (8452)26-35-67);

начальник отдела развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики (контактный телефон 8(8452) 26-05-49);

референт отдела развития социокультурной деятельности, библиотек, музеев и кино управления реализации культурной политики (контактный телефон 8(8452) 27-44-06).