А К Т

плановой проверки деятельности государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования в сфере культуры и искусства «Саратовский областной учебно-методический центр» в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Наименование органа ведомственного контроля, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок: министерство культуры Саратовской области (далее – Министерство).

Номер, дата и место составления акта проверки: № 04-23, составлен 20 октября 2023 года, г. Саратов, ул. Московская, д.72, стр.3, министерство культуры Саратовской области.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства культуры Саратовской области от 14 сентября 2023 года № 01-01-06/516 «О проведении плановой проверки деятельности ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр» в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Основания проведения проверки: статья 6.1. Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положение о порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Саратовской области от 3 мая 2018 года № 240-П, Положение о министерстве культуры Саратовской области, утвержденное постановлением Правительства Саратовской области от 24 марта 2006 года № 84-П, План проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении подведомственных заказчиков министерства культуры Саратовской области на второе полугодие 2023 года, утвержденный приказом министерства культуры области от 5 июля 2023 года № 01-01-06/398, приказ министерства культуры Саратовской области от 14 сентября 2023 года № 01-01-06/516 «О проведении плановой проверки деятельности ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр» в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Цели проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Сроки осуществления проверки: с 25 сентября по 6 октября 2023 года.

Период деятельности: с 1 сентября 2022 года по 24 сентября 2023 года.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов контрольной группы, проводивших проверку: руководитель контрольной группы – Петренко Владимир Владимирович, первый заместитель начальника организационно-технического управления – начальник отдела материально-технического обеспечения и закупок министерства культуры области, член контрольной группы – Дворцова Наталия Александровна, референт отдела материально-технического обеспечения и закупок организационно-технического управления министерства культуры области.

Наименование, адрес местонахождения подведомственного Заказчика, в отношении закупок которого проводилась проверка: государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования в сфере культуры и искусства «Саратовский областной учебно-методический центр» (ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр») (далее – Заказчик, Учреждение, ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр»), 410031, г. Саратов, ул. Волжская, д.32, ИНН 6455031758.

Учредителем имущества Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения осуществляет министерство

Документ создан в электронной форме. № 01-01-13/3547 от 20.10.2023. Исполнитель: Дворцова Н.А.
Страница 2 из 6. Страница создана: 20.10.2023 10:54

культуры Саратовской области. Собственником имущества Учреждения является Саратовская область в лице Комитета по управлению имуществом Саратовской области.

Организационно-правовая форма – государственное автономное учреждение культуры.

Тип учреждения – автономное.

Тип образовательной организации: организация дополнительного профессионального образования.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства культуры области (с последними изменениями от 16 июля 2023 года № 01-01-06/87).

Предметом деятельности Учреждения является:

- реализация дополнительных профессиональных программ: программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки в сфере культуры и искусства;
- координация деятельности государственных учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства;
- методическое и информационное сопровождение деятельности образовательных организаций культуры и искусства;
- реализация дополнительных образовательных программ художественно-эстетической направленности;
- выявление и поддержка одаренных детей и молодежи;

Учреждение осуществляет образовательную деятельность по дополнительному профессиональному образованию и дополнительному образованию детей и взрослых в сфере культуры и искусства в соответствии с действующим законодательством.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Источниками финансовых ресурсов ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр» являются:

- субсидии из областного бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг;
- субсидии на иные цели;
- средства, получаемые от осуществления приносящей доход деятельности и оказания платных услуг юридическим и физическим лицам;
- добровольные пожертвования и целевые взносы юридических и физических лиц, в том числе иностранных;
- другие не запрещенные законодательством Российской Федерации, поступления.

Учреждение осуществляет деятельность:

- установленную Учредителем, в государственном задании для Учреждения в соответствии с предусмотренной Уставом основной деятельностью;
- иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых он создан, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его Уставе.

Внешнеэкономическая деятельность осуществляется Учреждением в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Предмет проверки: соблюдение ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр», в том числе его комиссией по осуществлению закупок, требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Форма проверки: документарное мероприятие ведомственного контроля.

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; локальные правовые акты Заказчика, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг в рамках Закона; документация по планированию закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения; документы по осуществлению конкурентных закупок; у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); договоры; информация о закупках; реестры закупок; сведения и документы, размещенные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС); сроки публикации в ЕИС, отчетность.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В результате проверки нормативных документов установлено:

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр» (далее – Положение о закупке) утверждено наблюдательным советом (протокол от 7 сентября 2023 года № 8) и размещено в ЕИС в течение пятнадцати дней с даты его утверждения (8 сентября 2023 года).

Положение о закупке разработано в соответствии с Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет министерство культуры Саратовской области, утвержденным приказом министерства культуры Саратовской области от 11 июня 2021 года № 01-01-06/317 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет министерство культуры Саратовской области» (с изменениями от 5 сентября 2023 года, внесенными приказом № 01-01-06/516).

В проверяемом периоде руководителем Учреждения является директор Учреждения Неводчикова Светлана Анатольевна (приказ министерства культуры Саратовской области от 8 октября 2019 года № 02-01/48).

В проверяемом периоде ответственными лицами за планирование, осуществление закупок для нужд Заказчика и размещение информации в ЕИС являлись:

- с 9 января 2020 года по настоящее время Попова Наталия Николаевна - ведущий экономист (приказы Учреждения от 9 января 2020 года № 1 л/с, от 20 апреля 2021 года № 66 л/с).

Ответственное лицо за осуществление закупок исполняет свои обязанности в Учреждении на основании утвержденной директором Учреждения должностной инструкции (должностная инструкция ведущего специалиста в сфере закупок ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр», руководствуясь Положением о закупке).

Ответственное лицо за осуществление закупок в Учреждении имеет профессиональную переподготовку в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Правом использования электронной подписи при формировании и размещении информации в ЕИС и электронно-торговых площадках наделен руководитель Заказчика – директор Неводчикова С.А., ответственное лицо за осуществление закупок – Попова Н.Н.

При решении проведения конкурентных процедур закупок, согласно пояснению исполняющего обязанности директора Учреждения Дмитриевой Е.А. от 6 октября 2023 года № б/н, на каждую закупку создается отдельная комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) которая действует в рамках одной закупки и утверждается приказом Учреждения. Комиссия руководствуется Законом № 223-ФЗ, Положением по осуществлению закупок, разработанным и утвержденным в рамках проведения закупки. Отдельного Положения регулирующего порядок работы Комиссии в Учреждении Заказчиком не разработано.

В ходе проведения анализа эффективности закупок товаров, работ, услуг, а также проверки исполнения установленных законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и иных принятых в соответствии с ним правовых актов обязанностей по планированию, осуществлению закупок, размещению информации о закупках установлено следующее:

1. Планирование закупок

1.1. План закупки товаров, работ, услуг на 2022 год (далее – План закупки на 2022 год) утвержден директором Учреждения 27 декабря 2021 года и размещен в ЕИС 27 декабря 2021 года. В течение 2022 года Заказчиком внесено 17 изменений в План закупки на 2022 год, основная причина внесения изменений - внесение новых позиций (изменение

потребности в товарах, работах, услугах). Итоговый План закупки на 2022 год содержит 15 позиций.

1.2. План закупки товаров, работ, услуг на 2023 год (далее – План закупки на 2023 год) утвержден директором Учреждения 26 декабря 2022 года и размещен в ЕИС 27 декабря 2022 года. В течение проверяемого периода 2023 года Заказчиком внесено 10 изменений, основная причина внесения изменений: внесение новых позиций (изменение потребности в товарах, работах, услугах).

1.3. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств на период от 5 (пяти) до 7 (семи) лет утвержден Заказчиком приказом Учреждения от 26 декабря 2022 года № 345 о/д и размещен в ЕИС 27 декабря 2022 года на период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2029 года.

2. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг

2.1. С 1 января по 31 декабря 2022 года в соответствии с информацией о закупках товаров, работ, услуг в рамках Закона № 223-ФЗ Заказчиком было осуществлено закупок на общую сумму 18 378,83 тыс. руб., в том числе закупок «малого объема» на сумму 6 711,20 тыс. рублей, что составляет 37% от общей суммарной стоимости заключенных договоров.

Заказчиком осуществлена 1 закупка путем проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Запросы котировок) с общей Н(М)ЦК 9 717,91 тыс. руб. Конкурентная закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка. Заказчиком заключен договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 8 682,37 тыс. руб.

По результатам закупок в секции «Электронный магазин малых закупок Саратовской области» электронной торговой системы «OTC-market» с 1 января по 31 декабря 2022 года Заказчиком заключено договоров на общую сумму 5 396 тыс. руб., что составило 80% общей суммы закупок «малого объема».

По результатам закупок путем проведения неконкурентной закупки только для субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 64.2 Положения заключены договоры на общую сумму 1 542 тыс. руб., что составляет 8,4% от общей суммы закупок.

2.2. По данным годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2022 год доля (процент) таких закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) составила: 62,44 %.

Отчет о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства размещен Заказчиком в ЕИС 30.01.2023.

2.3. По итогам работы за 8 месяцев работы в 2023 году в соответствии с информацией о закупках товаров, работ, услуг в рамках Закона № 223-ФЗ Заказчиком осуществлено закупок на общую сумму 6 025 тыс. руб., в том числе закупок «малого объема» на сумму 3 800 тыс. руб., что составляет 63% от общей суммарной стоимости заключенных договоров.

В проверяемом периоде в 2023 году конкурентных закупок Заказчиком не проводилось.

По результатам закупок в секции «Электронный магазин малых закупок Саратовской области» электронной торговой системы «OTC-market» Заказчиком заключено договоров на общую сумму 3 311 тыс. рублей, что составляет 87% общей суммы закупок «малого объема».

По результатам закупок путем проведения неконкурентной закупки только для субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 64.2 Положения заключены договоры на общую сумму 1 135 тыс.руб., что составляет 19% от общей суммы закупок.

3. Размещение информации о закупках

3.1. В проверяемом периоде Заказчиком своевременно размещались в ЕИС сведения, предусмотренные ч.19 ст.4 Закона и ч.8 ст.6 Положения о закупке. Информация и документы, предусмотренные ст. 4.1. Закона, вносились Заказчиком в реестр договоров.

В ходе выборочной проверки установлены следующие нарушения:

В результате проверки установленных Законом № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним правовых актов обязанностей по планированию, осуществлению закупок, размещению информации о закупках:

1. Заказчиком при осуществлении закупок в секции «Электронный магазин малых закупок Саратовской области» электронной торговой системы «OTC-market» не соблюдаются требования регламента работы пользователей в секции «Электронный магазин малых закупок Саратовской области» электронной торговой системы «OTC-market» (далее – Регламент), а именно:

- п. 8, Регламента в части отсутствия в случае осуществления «срочной закупки» обязательного приложения к извещению подробного обоснования причин невозможности размещения извещения в срок, установленный п. 6 Регламента.

По итогам проведения плановой проверки контрольная группа пришла к выводу и необходимости:

1. По итогам проведения плановой проверки контрольная группа пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и иных принятых в соответствии с ним правовых актов и необходимости:

1.1. Рекомендовать директору ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр» Неводчиковой С.А. ознакомить ответственного за планирование и осуществление закупок, а также иных сотрудников Учреждения, задействованных в сфере закупок, с актом плановой проверки деятельности государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования в сфере культуры и искусства «Саратовский областной учебно-методический центр» в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и принять меры к дальнейшему недопущению случаев нарушения требований регламента работы пользователей в секции «Электронный магазин малых закупок Саратовской области» электронной торговой системы «OTC-market».

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в министерство культуры Саратовской области письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

Руководитель контрольной группы: _____ **Петренко В.В.**

Член контрольной группы: _____ **Дворцова Н.А.**

20 октября 2023 года