МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 19.12.2019 № 01-15/632а

г. Саратов

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Саратовской области, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением о министерстве культуры Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 24 марта 2006 года № 84-П, с учетом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 года № 2

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Саратовской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, согласно приложению.

2. Отделу организационной работы и информационных технологий (Курбатова Л.В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства культуры области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры области В.А. Баркетова.

Министр **Т.А. Гаранина**

Приложение
к приказу министерства культуры Саратовской
области от 19.12.2019 № 01-15/632а

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Саратовской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Саратовской области, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом проектного комитета по основному направлению стратегического развития РФ «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	министерство культуры Саратовской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Саратовской области; - предупреждение нарушений объектами контроля требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации (далее - обязательные требования);

	- определение перечня и видов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения объектов контроля
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов нарушения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике - повышение «прозрачности» осуществления министерством культуры Саратовской области регионального государственного контроля
Сроки и этапы реализации	2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов
Источники финансирования	бюджет Саратовской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда находящимся в пользовании объектов контроля музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Саратовской области; - повышение прозрачности деятельности министерства культуры Саратовской области при осуществлении регионального государственного контроля; - снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации объектами контроля; - снижение финансовых и временных издержек, связанных с осуществлением министерством культуры Саратовской области регионального государственного контроля; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри министерства культуры Саратовской области; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц министерства культуры Саратовской области; - повышение уровня правовой грамотности объектов контроля; - мотивация объектов контроля к добросовестному поведению

Структура программы	Раздел 1. Аналитическая часть. Раздел 2. Мероприятия по профилактике нарушений. Раздел 3. Ресурсное обеспечение программы. Раздел 4. Механизм реализации программы. Раздел 5. Оценка выполнения мероприятий программы, эффективности программы

1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

1.1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Министерство культуры Саратовской области (далее - министерство) осуществляет государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области (далее - региональный государственный контроль).

Объектами регионального государственного контроля являются краевые государственные музеи и муниципальные музеи, расположенные на территории Саратовской области, в пользовании которых имеется имущество, относящееся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящееся в государственной собственности области (далее - объекты контроля).

Предметом регионального государственного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений объектами контроля требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации посредством организации и проведения проверок объектов контроля, принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Обязательные требования законодательства о Музейном фонде Российской Федерации (далее - обязательные требования) установлены следующими нормативными правовыми актами:

1) Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

2) Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2017 № 960 «Об утверждении положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»;

4) Приказ Федеральной службы государственной статистики от 26.09.2018 № 584 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации статистического наблюдения за деятельностью музеев»;

5) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 05.05.2009 № 226 «Об утверждении формы договора о передаче в безвозмездное бессрочное пользование или пользование на определенный срок музейных

предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности»;

6) приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.01.2007 № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук»;

7) приказ Минкультуры России от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»;

8) приказ Минкультуры России от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации».

Региональный государственный контроль осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений объектами контроля обязательных требований.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством следующих мероприятий:

организация и проведение проверок деятельности объектов контроля на предмет обеспечения ими состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, относящихся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности области, своевременного устранения ими выявленных нарушений;

привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

направление запросов и получение информации о музейных предметах и музейных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2020 количество объектов контроля составляет 4 единицы (3 областных государственных музея, 1 муниципальный музей).

В 2019 году Министерством в отношении музеев края осуществлена 1 плановая документарная проверка. Оснований для проведения внеплановых проверок не имелось, обращений, заявлений граждан, юридических лиц о нарушении объектами контроля обязательных требований не поступало.

В результате проведенной проверки не выявлено нарушений обязательных требований.

В отношении объектов контроля ведется разъяснительная работа, в том числе в ходе проверок, им оказывается методическая, консультативная помощь. В целях профилактики нарушений обязательных требований ежегодно на расширенном заседании коллегии Министерства осуществляется информирование руководителей муниципальных органов управления культуры края, краевых государственных и муниципальных музеев по вопросам соблюдения обязательных требований.

На официальном сайте Министерства в разделе «Документы», «Государственный контроль» размещается соответствующая информация (перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные

требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля; тексты нормативных правовых актов; планы проверок; сведения об итогах проведенных проверок и иные документы).

1.2. Цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются:

предотвращение рисков причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области;

предупреждение нарушений объектами контроля обязательных требований;

определение перечня и видов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения объектов контроля.

Программа ориентирована на решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области, и нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области, и нарушению обязательных требований;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение «прозрачности» осуществления министерством культуры Саратовской области регионального государственного контроля.

2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ

2.1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых	постоянно	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области

	актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		(Мельникова И.В.) Отдел организационной работы и информационных технологий (Курбатова Л.В.)
2	Информирование объектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
3	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий объектам контроля обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц Министерства	постоянно	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
4	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	не реже 1 раза в год (IV квартал)	Заместитель министра культуры области Баркетов В.А. Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
5	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля в целях недопущения таких нарушений	январь 2020 года (по итогам 2019 года)	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
6	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы	декабрь	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)

	профилактики нарушений		Отдел организационной работы и информационных технологий (Курбатова Л.В.)
7	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.) Отдел организационной работы и информационных технологий (Курбатова Л.В.)
8	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	при наличии у министерства информации в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
9	Разработка и утверждение программы профилактики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов	до 20 декабря	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.) Отдел правовой и кадровой работы (Емельянова М.А.)

2.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы

N п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей,	постоянно	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)

	содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		Отдел организационной работы и информационных технологий (Курбатова Л.В.)
2	Информирование объектов контроля по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
3	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий объектам контроля обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц Министерства	постоянно	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
4	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	не реже 1 раза в год	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
5	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля в целях недопущения таких нарушений	не реже 1 раза в год	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
6	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.)
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований,	при наличии у Министерства информации в соответствии с ч. 5	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области

	в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)	ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	(Мельникова И.В.)
8	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов	до 20 декабря 2021 года	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.) Отдел правовой и кадровой работы (Емельянова М.А.)
9	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов	до 20 декабря 2022 года	Отдел взаимодействия с учреждениями культуры области (Мельникова И.В.) Отдел правовой и кадровой работы (Емельянова М.А.)

3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы осуществляется Министерством в пределах установленной штатной численности и предусмотренных бюджетных ассигнований.

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Руководителем Программы, осуществляющим организацию и координацию деятельности по ее реализации, является заместитель министра культуры Саратовской области В.А. Баркетов.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы

N п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность	Тел. служебный	Эл. почта
1	Мельникова Ирина Вадимовна	Начальник отдела взаимодействия с учреждениями культуры области	8(8452)26-05-49	MelnikovaIW@ex1.saratov.gov.ru

2	Владимирова Анна Андреевна	Консультант отдела взаимодействия с учреждениями культуры области	8(8452)27-44-06	VladimirovaAA@saratov.gov.ru

Информация по вопросам регионального государственного контроля размещается на официальном сайте Министерства в разделе «Документы», «Государственный контроль» по адресу: http://www.mincult.saratov.gov.ru/document/9-gosudarstvennyi_kontrol.html.

5. ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ, ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Основными социальными и экономическими последствиями реализации Программы являются:

создание системы профилактики нарушений обязательных требований объектами контроля;

создание комфортной среды для объектов контроля при взаимодействии с Министерством по вопросам регионального государственного контроля;

повышение мотивации социально ответственного, добросовестного, правового поведения объектов контроля;

снижение количества нарушений обязательных требований объектами контроля.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года с учетом выполнения плана мероприятий по профилактике нарушений и отчетных показателей выполнения мероприятий Программы.

5.1. Отчетные показатели выполнения мероприятий Программы на 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Ед. измерения	Значение показателя
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	процент	100
2	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий объектам контроля обязательных требований, а также порядка проведения	процент	100

	контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц Министерства		
3	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	мероприятие	1
4	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля в целях недопущения таких нарушений	документ	1
5	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	документ	1
6	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	процент	100
7	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов	документ	1

5.2. Проект отчетных показателей оценки выполнения мероприятий Программы на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ед. измерения	Значение показателя
1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	процент	100

2	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий объектам контроля обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей объекта контроля и должностных лиц Министерства	процент	100
3	Поддержание в актуальном состоянии и опубликование на официальном сайте Министерства актуализированного руководства по соблюдению обязательных требований	процент	100
4	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	мероприятие	1 (ежегодно)
5	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься объектами контроля в целях недопущения таких нарушений	документ	1 (ежегодно)
6	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений	процент	100
7	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	процент	100
8	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов	документ	1
9	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов	документ	1