**Доклад по итогам 2019 года**

**о результатах правоприменительной практики министерства культуры Саратовской области при осуществлении государственного контроля
в отношении музейных предметов и музейных коллекций,
включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области**

В соответствии с Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54‑ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации осуществляют федеральный орган исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложено государственное регулирование в области культуры.

Непосредственная реализация государственной функции по контролю
в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных
в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся
в государственной собственности области, возложена на министерство культуры Саратовской области.

К основным функциям министерства культуры области в сфере обеспечения контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области, относится организация и проведение в пределах своей компетенции проверок состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций и оформление их результатов.

При проведении контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, министерством проверяется:

- наличие музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- обеспечение в порядке, установленном едиными правилами организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утверждаемыми федеральными органом исполнительной власти в сфере культуры:

- физическая сохранность музейных предметов и музейных коллекций, а также проведение реставрационных работ лицами, прошедшими в федеральном органе исполнительной власти в сфере культуры аттестацию на право их проведения предметов и музейных;

-безопасность музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

- учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями;

- наличие договора о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в государственной собственности, в безвозмездное пользование музея;

- наличие положительного решения Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам о передаче на постоянное хранение государственных наград, хранящихся и экспонирующихся в музее;

- наличие положения об экспертной фондово-закупочной комиссии, осмотр протоколов заседания за последние полгода;

- регистрация музея в Государственном каталоге, включение музейных предметов, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в состав Музейного фонда путем централизованного учета в Государственном каталоге;

- наличие доступа граждан к музейным предметам, включенным в состав Музейного фонда и находящимся в государственных и негосударственных музеях;

- формирование и ведение музеем Государственного каталога.

Субъектами контроля являются государственные и муниципальные музеи, которым переданы на хранение музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности области.

Порядок исполнения государственной функции по контролю в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области, регламентируют следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;

«Основы законодательства Российской Федерации о культуре», утвержденные Верховным Советом Российской Федерации 9 октября
1992 года № 3612-1;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля
1998 года № 179 «Об утверждении положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации»;

приказ Министерства культуры СССР от 17 июля 1985 года
№ 290 «Об утверждении «Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР»;

приказ Министерства культуры СССР от 15 декабря 1987 года
№ 513 «Об инструкции по учёту и хранению музейных ценностей
из драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся
в государственных музеях СССР»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 28 июля
2000 года № 470 «Об утверждении формы Свидетельства о включении музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 5 мая
2009 года № 226 «Об утверждении формы договора о передаче
в безвозмездное бессрочное пользование или пользование на определенный срок музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации
и находящихся в федеральной собственности»;

Закон Саратовской области от 2 июня 2005 года № 46-ЗСО «Устав (Основной Закон) Саратовской области»;

постановление Правительства Саратовской области от 24 марта
2006 года № 84-П «Об утверждении Положения о министерстве культуры Саратовской области»;

постановление Правительства Саратовской области от 17 июля
2007 года № 268-П «О разработке административных регламентов»;

постановление Правительства Саратовской области от 19 ноября
2012 года № 681-П «Об особенностях подачи и рассмотрения жалоб
на решения и действия (бездействие) органов исполнительной власти Саратовской области и их должностных лиц, государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Саратовской области»;

постановление Правительства Саратовской области от 30 августа
2017 года № 452-п « Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности области»;

приказ министерства культуры Саратовской области от 22 сентября 2014 года № 01-11/447 « Об утверждении Административного регламента исполнения министерством культуры области государственной функции».

Плановые проверки проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. План проведения плановых проверок на 2019 год был согласован с прокуратурой Саратовской области, утвержден приказом министерства культуры области от 22 октября 2018 года № 01-11/450 и размещен на официальном сайте министерства культуры Саратовской области по адресу: http:// [www.mincult.saratov.gov.ru](http://www.mincult.saratov.gov.ru).

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проверок является истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки.

По состоянию на 01 января 2019 года на территории области осуществляют деятельность 11 государственных и муниципальных музеев.

С учетом требования законодательства в план проведения плановых проверок на 2019 год был включен 1 объект.

За 2019 год была проведена одна плановая проверка. Объектом проверки являлся ГАУК «Саратовский историко-патриотический комплекс «Музей боевой и трудовой славы». В ходе проведения проверки установлены нарушения обязательных требований законодательства, выдано предписание об устранении нарушений.

Основаниями для проведения внеплановой выездной проверки в отношении государственных и муниципальных музеях являются:

- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- поступление в министерство культуры области обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, средств массовой информации, органов исполнительной власти и местного самоуправления информации о фактах нарушения обязательных требований.

В 2019 году в адрес министерства культуры области обращения и заявленияо тех или иных нарушениях обязательных требований в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, не поступали.

При осуществлении государственной функции по контролю министерство культуры области осуществляет взаимодействие:

- с прокуратурой Саратовской области: при согласовании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; при разработке и внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения министерством культуры области государственной функции;

- с министерством экономического развития Саратовской области: при разработке и внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения министерством культуры области государственной функции.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных (лицензионных) требований, министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Министерством разработаны и размещены в свободном доступе на официальном сайте министерства культуры области (<http://www.mincult.saratov.gov.ru>):

- перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- перечни типовых нарушений, выявляемых при осуществлении государственного контроля (надзора);

- проверочный лист (список контрольных вопросов), применяемый при осуществлении регионального контроля за соблюдением обязательных требований в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

В рамках профилактики правонарушений министерством проводится работа по информированию музейного сообщества области об изменениях законодательства в сфере музейного дела.